

NGHỊ QUYẾT

Kết quả giám sát của HĐND phường “Về việc thực hiện các quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn phường”

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN PHƯỜNG HÒA LỢI
KHÓA XII, KỲ HỌP THỨ 11**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015;

Xét Báo cáo số 01/BC-ĐGS của HĐND phường ngày 28 tháng 6 năm 2024 của Đoàn giám sát HĐND phường Hòa Lợi về kết quả giám sát của HĐND phường “Về việc thực hiện các quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn phường” và ý kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp,

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Hội đồng nhân dân phường cơ bản tán thành báo cáo của Đoàn giám sát của Hội đồng nhân dân phường “Về việc thực hiện các quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn phường”. Hội đồng nhân dân phường ghi nhận một số nội dung sau:

1. Những mặt đã làm được:

- Ủy ban nhân dân phường có sự quan tâm về lĩnh vực xây dựng, đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo và tổ chức triển khai thực hiện theo sự chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thị xã (nay là Thành phố Bến Cát) và Đảng ủy phường. Trong khoảng thời gian năm 2021 và 2022, trên cơ sở báo cáo khó khăn, vướng mắc của địa phương, ngành cấp trên đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn về chuyên môn nên đã tháo gỡ nhiều hạn chế, vướng mắc cho địa phương như: hướng dẫn xử lý công trình xây dựng trên đất nông nghiệp, việc dịch chuyển vị trí đất ở, thực hiện thủ tục chuyển mục đích sử dụng đất để xây dựng công trình, quy định mức độ khôi phục về biện pháp khắc phục hậu quả tại Điểm a Khoản 3 Điều 5 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ, mức độ

khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất.

- Về công tác kiểm tra, phát hiện, xử lý sau khi cấp giấy phép xây dựng: được lãnh đạo UBND phường quan tâm chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện các chương trình, kế hoạch đúng tinh thần chỉ đạo của thị xã, Thị ủy (nay là Thành phố Bến Cát), Đảng ủy phường và phù hợp với định hướng phát triển chung của địa phương. Ủy ban nhân dân phường đã có sự chủ động, kiên quyết trong công tác kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính về đất đai và xây dựng tại địa phương.

- Kết quả khảo sát, giám sát tình hình thực hiện các quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn phường: Từ 01/01/2021 đến 31/12/2022 số trường hợp vi phạm hành chính đã ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính là 34 trường hợp, chia thành 3 nhóm, cụ thể:

- Nhóm 1: Đã thực hiện hình thức xử phạt chính và hình thức xử phạt bổ sung, biện pháp khắc phục hậu quả là 12 trường hợp.

- Nhóm 2: Đã thực hiện hình thức xử phạt chính và hình thức xử phạt bổ sung nhưng chưa thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là 21 trường hợp (*khu phố Phú Hòa 06 trường hợp; khu phố An Hòa 05 trường hợp; khu phố An Lợi 05 trường hợp; khu phố Bến Đồn 05 trường hợp*).

- Nhóm 3: Chưa thực hiện hình thức xử phạt chính và hình thức xử phạt bổ sung nhưng đã thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả 01 trường hợp.

2. Mặt hạn chế

- Phường Hòa Lợi với tốc độ đô thị hóa cao, kinh tế phát triển nhanh, số lượng người dân từ các tỉnh, thành khác đến sinh sống, lập nghiệp tăng, kéo theo nhu cầu nhà ở tăng, tạo áp lực đến công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng của chính quyền địa phương, những vấn đề phát sinh cần được giải quyết như tình trạng xây dựng công trình sai nội dung giấy phép đã được cấp hoặc không có giấy phép xây dựng, cụ thể: người dân xin giấy phép xây dựng là xây dựng nhà ở nhưng thực tế xây dựng công trình khác như nhà trọ, trường mẫu giáo, bên cạnh đó, tình trạng xây dựng công trình sử dụng sai công năng để kinh doanh dạng nhà kho, phân xưởng sản xuất hoặc xây dựng công trình trên đất nông nghiệp, cụ thể: chủ đầu tư xây dựng công trình sai công năng để hoạt động sản xuất, chế biến gỗ, nhà kho chứa gỗ, sản xuất bao bì, dưới hình thức hoạt động là công ty trách nhiệm hữu hạn được cơ quan có thẩm quyền cấp giấy phép kinh doanh.

- Việc tổ chức thực hiện các Quyết định xử lý vi phạm hành chính về đất đai và xây dựng đã ban hành gặp nhiều khó khăn, còn nhiều quyết định đã ban hành nhưng rất khó tổ chức thực hiện trong thực tế.

*** Nguyên nhân tồn tại, hạn chế và bất cập**

+ Nguyên nhân khách quan

- Do tình hình phát triển kinh tế của địa phương tăng cao, thu hút nhiều nguồn lao động nhập cư từ các tỉnh thành khác nên các chủ đầu tư tham gia hoạt động trên địa bàn phường ngày càng đông, kéo theo nhu cầu về hoạt động kinh doanh, thương mại, sản xuất, chế biến quy mô nhỏ tại các khu dân cư càng lớn, dẫn đến quy hoạch sử dụng đất và quy hoạch xây dựng được phê duyệt chưa kịp thời đáp ứng nhu cầu thực tế của người dân và tình hình thực tiễn.

+ Nguyên nhân chủ quan

- Việc quy hoạch sử dụng đất và quy hoạch xây dựng, hầu hết các nơi tập trung dân sinh sống được quy hoạch sử dụng đất là đất ở, tuy nhiên, đối với loại công trình kinh doanh, thương mại bắt buộc là phải có quy hoạch loại đất thương mại - dịch vụ hoặc là loại đất cơ sở sản xuất phi nông nghiệp, dẫn đến người dân không thể thực hiện thủ tục xin cấp giấy phép xây dựng mặc dù nhu cầu xây dựng công trình nhà ở kết hợp thương mại - dịch vụ là phổ biến và cần thiết trên địa bàn phường; từ đó, là nguyên nhân dẫn đến tình trạng xây dựng không phép hoặc sai giấy phép xây dựng được cấp, lợi dụng ngày nghỉ, lễ để thực hiện hành vi vi phạm; bên cạnh đó, tình trạng đối tượng vi phạm cố tình thực hiện hoàn thành công trình vi phạm khi đã có yêu cầu tạm dừng thi công từ cơ quan có thẩm quyền vẫn còn phổ biến, nhiều trường hợp xin giấy phép xây dựng nhà ở nhưng quá trình xây dựng thay đổi công năng thành công trình kinh doanh và sản xuất.

- Cán bộ chuyên trách thực hiện công tác quản lý, kiểm tra xây dựng chưa đảm bảo so với địa bàn quản lý và tốc độ phát triển kinh tế nhanh, đa dạng của địa phương.

- Ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận người dân chưa cao, cố tình thực hiện hành vi vi phạm, đa số người dân từ nơi khác đến cố tình không chấp hành các quy định về đất đai xây dựng tại địa phương.

- Chưa kịp thời phát hiện, ngăn chặn, kiểm tra, xử lý các hành vi xây dựng vi phạm như nhà xưởng, nhà kho trên đất nông nghiệp tại các khu dân cư, dẫn đến tình trạng doanh nghiệp đi vào hoạt động sản xuất khi chưa đủ điều kiện theo quy định; việc khắc phục hậu quả khi phát hiện rất khó khăn, phức tạp vì người dân, doanh nghiệp đã đầu tư số tiền lớn; việc đình chỉ hoạt động sản xuất hoặc phá dỡ công trình vi phạm, khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất là rất khó thực hiện, gây bức xúc cho người dân, doanh nghiệp.

Điều 2. Trên cơ sở đánh giá những kết quả đạt được trong việc thực hiện các quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn phường. Nhằm khắc phục những khó khăn, tồn tại hạn chế, bất cập, Đoàn giám sát báo cáo, Hội đồng nhân dân phường ban hành Nghị quyết giám sát trong đó đề nghị UBND phường chỉ đạo thực hiện những nội dung sau:

1. Tiếp tục quán triệt, thực nghiêm Chỉ thị số 23-CT/TU ngày 16 tháng 9 năm 2022 của Thị ủy về việc tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý

đất đai, trật tự xây dựng trên địa bàn thị xã (nay là Thành phố Bến Cát), Nghị quyết số 140-NQ/TU ngày 15 tháng 8 năm 2018 của thị ủy Bến Cát về tăng cường công tác quản lý đất đai, trật tự xây dựng; Nghị quyết số 128/NQ-ĐU ngày 10/9/2018 về tăng cường công tác quản lý đất đai, trật tự xây dựng của Đảng ủy.

2. Chỉ đạo cán bộ chuyên môn rà soát, thống kê, phân loại nhóm các công trình vi phạm, trong đó xác định rõ nguyên nhân khách quan và nguyên nhân chủ quan dẫn đến tình trạng xây dựng không phép, sai phép, từ đó đánh giá sát nguyên nhân hạn chế, vướng mắc để có giải pháp khả thi và kế hoạch cụ thể tham mưu, đề xuất giải pháp tổ chức thực hiện các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã ban hành, theo dõi chặt chẽ để có giải pháp ngăn chặn, xử lý dứt điểm, quyết liệt ngay từ đầu đối với các hành vi vi phạm.

2. Tập trung và kiên quyết trong quá trình tổ chức thi hành quyết định, trường hợp đối tượng vi phạm không hợp tác, tổ chức thi hành cưỡng chế theo quy định. Kiên quyết không để hình thành các công trình xây dựng mới về vi phạm xây dựng không phép, sai giấy phép xây dựng được cấp, không phù hợp quy hoạch được duyệt theo đúng tinh thần chỉ đạo của cấp trên.

3. Xác định công tác quản lý nhà nước về quản lý đất đai và xây dựng là nhiệm vụ của cả hệ thống chính trị, gắn liền trách nhiệm của địa phương, cơ quan, đơn vị có liên quan trong việc ngăn chặn, xử lý kịp thời các công trình vi phạm. Ủy ban nhân dân phường tiếp tục thực hiện nghiêm Quy chế phối hợp quản lý trật tự xây dựng các cấp trên địa bàn phường. Xử lý nghiêm các trường hợp để xảy ra hành vi vi phạm về đất đai, xây dựng theo chức năng, thẩm quyền được phân cấp quản lý được giao.

4. Tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định về xin cấp giấy phép xây dựng và những nội dung vi phạm quy định; tuyên truyền thường xuyên, liên tục bằng nhiều hình thức, trực quan, sinh động, tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong tuyên truyền quy định pháp luật đến người dân.

5. Tham mưu cấp trên tháo gỡ khó khăn vướng mắc trong vấn đề xử lý đối với nhóm công trình xây dựng công trình sau ngày 01 tháng 7 năm 2014 nhưng phù hợp với quy hoạch sử dụng đất và quy hoạch xây dựng, đề xuất xem xét theo hướng được hoàn chỉnh các thủ tục theo quy định không buộc khắc phục hậu quả tháo dỡ công trình, nhằm giảm tổn thất, thiệt hại và lãng phí tài sản cho người dân.

6. Quan tâm tập trung chỉ đạo giải quyết đối với các công trình vi phạm chưa khắc phục hậu quả Đoàn đã khảo sát thực tế cũng như các công trình vi phạm có quy mô lớn hay mang tính chất điển hình, đặc thù của địa phương và có báo cáo kết quả, tiến độ với Hội đồng nhân dân tại kỳ họp thường lệ giữa năm 2025; đồng thời, xem xét, xử lý trách nhiệm đối với tổ chức, cá nhân có dấu hiệu vi phạm theo chức năng, nhiệm vụ được phân công phụ trách.

Điều 3. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các đại biểu Hội đồng nhân dân phường giám sát chặt chẽ quá trình tổ chức triển khai thực hiện nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân phường Hòa Lợi khóa XII, kỳ họp thứ 11 thông qua ngày 17 tháng 7 năm 2024 và có hiệu lực kể từ ngày được thông qua./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND Tp. Bến Cát;
- TT. Đảng ủy phường;
- TT HĐND, UBND phường;
- Ban KT-XH, Ban PC HĐND phường;
- TT UBMTTQVN phường;
- Đơn vị chịu sự giám sát;
- Đại biểu HĐND phường;
- CSDL HĐND các cấp;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH



Phạm Bá Tước



